
Hyrwyddo cystadleuaeth a buddsoddiad mewn rhwydweithiau ffeibr: Adolygiad o'r Farchnad Telathrebu Sefydlog Cyfanwerthol 2021-26

Cyfrol 1: Trosolwg, crynodeb a strwythur



DATGANIAD:

Dyddiad cyhoeddi: 18 Mawrth 2021

Cynnwys

Adran

1. Trosolwg

1

Dogfennau ategol

Llythyr gan Openreach at Ofcom dyddiedig 25 Tachwedd 2019 – ymrwymiad gwirfoddol WLR ac ISDN2/30

Atodlen 2: Rhestr WLA o'r sectorau cod post yn ôl y farchnad ddaearyddol

Atodlen 3: Rhestr mynediad at linell wedi'i lesio ar gyfer sectorau cod post yn ôl marchnad ddaearyddol

Atodlen 4: Rhestr IEC o gyfnewidiadau yn ôl marchnad

Llythyr gan Openreach at Ofcom dyddiedig 8 Mawrth 2021, yn cadarnhau'r ymrwymiad o 3.2m o ganlyniad i symud rhai o'r sectorau cod post

Llythyr gan Ofcom at Openreach dyddiedig 9 Mawrth 2021, llythyr cydnabod dyddiedig 8 Mawrth 2021

Llythyr gan Openreach at Ofcom, dyddiedig 3 Mawrth 2021, yn ymdrin â rhoi'r gorau i ddefnyddio copr

Model cost ffeibr

Model cost ffeibr tywyll

Model sylfaen asedau rheoleiddiol (RAB)

Model ffioedd mynediad seilwaith ffisegol (PIA)

Model rhagolwg costau

1. Trosolwg

Mae'r ddogfen hon yn nodi penderfyniadau Ofcom ar gyfer rheoleiddio'r marchnadoedd telathrebu sefydlog sy'n sail i gysylltiadau band eang, symudol a busnes, ar gyfer y cyfnod rhwng mis Ebrill 2021 a mis Mawrth 2026. Mae'r penderfyniadau hyn wedi'u cynllunio i hyrwyddo cystadleuaeth a buddsoddiad mewn rhwydweithiau gigadid¹ – gan ddod â band eang cyflymach a gwell i bobl ledled y DU.

Mae pandemig y coronafeirws (Covid-19) wedi amlygu pa mor bwysig yw band eang dibynadwy i bobl a busnesau, wrth i filiynau weithio a dysgu gartref yn ystod y flwyddyn ddiwethaf. A gyda chartrefi yn y DU yn defnyddio 40% yn fwy o ddata bob blwyddyn drwy raglenni fel rhaglenni ffrydio teledu, galwadau fideo a gemau ar-lein, ac, yn fwy diweddar, addysg ar-lein, mae buddsoddi mewn uwchraddio seilwaith telegyfathrebu'r DU yn hanfodol.

Gall band eang gigaidd sy'n addas at y dyfodol ddarparu'r rhwydweithiau y bydd pobl a busnesau yn dibynnu arnynt am flynyddoedd i ddod. Ers i ni gyflwyno ein rheoliadau o blaid buddsoddi yn 2018, mae nifer o gwmnïau wedi bod yn adeiladu rhwydweithiau gigadid. Mae band eang gigadid ar gael i 7.9 miliwn o gartrefi (27% o'r DU) ac mae dros 5 miliwn o gartrefi (18% o'r DU) nawr yn gallu cael band eang ffeibr llawn – gyda chwmnïau'n cyflwyno'r rhwydweithiau hyn ar eu cyflymder cyflymaf erioed dros y flwyddyn ddiwethaf. Rydym yn disgwyl y bydd cyflwyno masnachol, drwy gyfuniad o Openreach a rhwydweithiau eraill sy'n cystadlu â'i gilydd, yn darparu rhwydweithiau gigadid dros 80% o'r DU erbyn canol y 2020au.

Mae ein dull gweithredu ar gyfer cefnogi buddsoddiad mewn rhwydweithiau gigadid yn canolbwyntio ar hybu cystadleuaeth rhwng gwahanol rwydweithiau lle bo hynny'n ymarferol, a fydd yn darparu gwasanaethau o ansawdd uchel, dewis a band eang fforddiadwy i ddefnyddwyr ledled y DU. Rydym yn cydnabod y bydd angen buddsoddiad sylweddol gan gwmnïau preifat i uwchraddio rhwydweithiau'r DU, iddynt fod yn addas ar gyfer y dyfodol. Mae ein penderfyniadau'n cymhell y buddsoddiad hwnnw – gan roi sicrwydd rheoleiddiol a chaniatáu i gwmnïau wneud elw teg ar yr un pryd â sicrhau bod defnyddwyr yn parhau i gael mynediad at fand eang fforddiadwy wrth i rwydweithiau newydd gael eu cyflwyno.

Mae ein gwaith rheoleiddio yn ategu rhaglenni cyllid cyhoeddus. Mae Llywodraeth y DU yn buddsoddi o leiaf £1.2bn rhwng nawr a 2024/25 i roi cymhorthdal ar gyfer cyflwyno yn yr ardaloedd mwyaf anodd eu cyrraedd ledled y DU fel rhan o ymrwymiad cyllido gwerth £5 biliwn. Rydym yn disgwyl i hyn ymestyn y ddarpariaeth y tu hwnt i'r 80% o'r DU y disgwylir y bydd yn cael ei gyflawni drwy gyflwyno masnachol. Mae hyn ochr yn ochr â rhaglenni buddsoddi band eang eraill gan lywodraethau datganoledig yng ngwledydd y DU, gan gynnwys rhaglen Cyflymu Cymru yng Nghymru, rhaglen Reaching 100% (R100) yn yr Alban, a Project Sratum Gogledd Iwerddon.²

Mae ein penderfyniadau heddiw yn dilyn proses ymgynghori drylwyr ac yn ystyried yr ymatebion a ddaeth i law.

¹ Gwasanaethau band eang sy'n gallu darparu cyflymderau llwytho i lawr o 1 Gdid yr eiliad fel rheol yn cael eu darparu dros rwydweithiau ffeibr llawn a'r fersiynau diweddaraf o rwydweithiau cebl ffeibr/cyfechlog hybrid.

² Ofcom, Rhagfyr 2020, [Cysylltu'r Gwledydd 2020](#) [cyrchwyd 8 Mawrth 2021].

Ein penderfyniadau

Rydym wedi nodi y bydd gan BT bŵer marchnad yng nghyswllt darparu seilwaith telathrebu ffisegol ac yn y marchnadoedd cyfanwerthu sy'n sail i'r gwasanaethau band eang a llinellau ar brydles (oddieithr yng nghanol Llundain). Rydym yn mynd i'r afael â'r pŵer marchnad hwnnw drwy reoleiddio mewn ffordd sy'n annog cystadleuaeth a buddsoddiad ac sy'n gwarchod cwsmeriaid. Mae ein penderfyniadau i gefnogi buddsoddiad mewn rhwydweithiau gigaid cyflymach yn cynnwys y canlynol:

Gwella mynediad at bolion telegraff a chwndidau tanddaearol Openreach: Bydd yn rhaid i Openreach ddali ganiatáu i bob cwmni rhwydwaith osod ei rhwydwaith ffeibr ei hun gan ddefnyddio seilwaith Openreach drwy ei gynnyrch Mynediad Seilwaith Ffisegol (PIA). Mae'r mynediad hwn yn hwyluso cystadleuaeth drwy leihau ymlaen llaw y gost o adeiladu'r rhwydweithiau hyn sy'n cystadlu â'i gilydd i tua'r hanner, ac mae nifer o gwmnïau eisoes yn defnyddio pibellau a pholion Openreach i gysylltu miloedd o gartrefi a busnesau heb orfod tyllu strydoedd dro ar ôl tro. Mae'r archebion yn parhau i gynyddu er gwaethaf yr heriau a achosir gan Covid-19, ac erbyn hyn mae dros 100 o gwsmeriaid a thua 23,000km o bibellau a thua 140,000 o bolion yn cael eu defnyddio gan ddarparwyr i gyflwyno eu rhwydweithiau. Byddwn yn dal i fonitro datblygiad y cynnyrch PIA i sicrhau bod Openreach yn cyflawni ei ymrwymadau i sicrhau bod y cynnyrch mor hygyrch ac effeithlon â phosibl i bob gweithredwr sydd am ei ddefnyddio.

Dulliau gweithredu gwahanol o reoleiddio cynnyrch band eang Openreach ar gyfer cartrefi mewn gwahanol rannau o'r DU. Byddwn yn amrywio sut rydym yn rheoleiddio cynnyrch band eang Openreach, yn dibynnu ar lefel y gystadleuaeth bresennol neu'r gystadleuaeth ddichonol mewn ardal benodol.

- **Mewn ardaloedd cystadleuol (y cyfeirir atynt fel Ardal 1 yn ein dadansoddiad)** lle mae cystadleuaeth wedi'i sefydlu, ni fyddwn yn rheoleiddio cynnyrch band eang Openreach. Nid ydym wedi enwi ardaloedd o'r fath ar hyn o bryd ond rydym yn disgwyl gwneud hynny yn y dyfodol. Byddai cwsmeriaid yn yr ardaloedd hyn yn elwa o gael dewis o fwy nag un rhwydwaith, felly gellid cael gwared â chyfyngiadau rheoleiddiol.
- **Mewn ardaloedd sydd â'r potensial ar gyfer cystadleuaeth sylweddol (70% o'r DU, y cyfeirir ati fel Ardal 2 yn ein dadansoddiad),** bydd yn dal yn ofynnol i Openreach ddarparu mynediad i'w rhwydwaith yn ei gyfanrwydd. Rydym yn gosod prisiau rheoledig sefydlog a gwastad a fyddai'n cael eu haddasu yn ôl chwyddiant ar gyfer gwasanaeth band eang cyflym iawn lefel mynediad Openreach, sydd â chyflymder llwytho i lawr o hyd at 40 Mdid yr eiliad. Nid ydym yn rheoleiddio prisiau gwasanaethau cyflymder uwch Openreach – gan roi cymhelliant i Openreach a rhwydweithiau sy'n cystadlu â'i gilydd fuddsoddi. Mae hyn yn rhoi sefydlogrwydd a sicrwydd rheoleiddiol i fuddsoddwyr ac yn rhoi'r potensial i bob cwmni ennill elw teg, gan helpu i wneud yn siŵr bod pobl yn dal i allu cael band eang fforddiadwy.
- **Yn yr ardaloedd sy'n weddill (30% o'r DU, y cyfeirir atynt fel Ardal 3 yn ein dadansoddiad)** lle mai Openreach yw'r unig weithredwr sy'n darparu rhwydwaith ar raddfa fawr, rydym yn gosod rheolaeth pris ar sail cost sy'n caniatáu i Openreach adennill costau ei rhwydwaith copr presennol a'i fuddsoddiad mewn rhwydwaith ffeibr llawn newydd. Yng ngoleuni ymrwymiad BT i gyflwyno ffeibr llawn i 3.2 miliwn o adeiladau erbyn mis Mawrth 2026, rydym wedi penderfynu cysoni lefel

a chwmpas y rheolaeth ffioedd i fod yr un fath ag yn yr ardaloedd sydd â'r potensial ar gyfer cystadleuaeth sylweddol. Rydym yn cydnabod bod nifer o weithredwyr bach yn bwriadu buddsoddi yn rhai o'r meysydd hyn, ac mae'r dull prisio hwn hefyd yn eu cefnogi.

Caniatáu i Openreach godi mwy am fand eang ffeibr llawn: I helpu'r achos buddsoddi ymhellach, bydd Openreach yn gallu codi mwy (£1.70 y mis yn ychwanegol) am y gwasanaeth 40 Mbit yr eiliad os caiff ei ddarparu dros ffeibr llawn. Mae hyn yn adlewyrchu'r buddion ychwanegol y mae ffeibr yn eu cynnig i gwsmeriaid o gymharu â chopr, megis cyflymder a dibynadwyedd.

Hyrwyddo cystadleuaeth ymysg rhwydweithiau: Bydd Openreach yn dal i gael ei wahardd rhag cynnig disgowntiau daearyddol ar ei wasanaethau cyfanwerthol band eang cyflym iawn ac rydym wedi penderfynu ymestyn hyn i ffeibr llawn. Mae'n ofynnol hefyd ei fod yn rhoi o leiaf 90 diwrnod o rybudd o gyflwyno telerau masnachol penodol (fel disgownt mewn niferoedd) a allai atal darparwyr gwasanaethau rhynggrwyd masnachol rhag defnyddio rhwydweithiau sy'n cystadlu â'i gilydd, a llesteirio buddsoddiad drwy hynny. Mae hyn yn caniatáu i Ofcom asesu'r cytundebau hynny cyn iddynt ddod i rym.

Eglurder ar sut byddwn yn rheoleiddio ffeibr yn y dyfodol. Mae'r ddogfen hon yn nodi ein gwaith rheoleiddio tan fis Mawrth 2026, ond rydym yn cydnabod bod gan y buddsoddiadau sy'n cael eu gwneud gan bob gweithredwr rhwydwaith mewn rhwydweithiau gigadid gyfnodau hirach o dalu'n ôl. Er y bydd ein penderfyniadau yn y dyfodol yn dibynnu ar yr amgylchiadau sy'n bodoli pan fyddwn yn cynnal ein hadolygiadau nesaf, rydym yn pennu llwybr tymor hir ar gyfer mynd i'r afael â phenderfyniadau yn y dyfodol.

- Ar hyn o bryd, nid ydym yn disgwyl cyflwyno rheolaethau pris seiliedig ar gostau tan o leiaf 2031. At hynny, byddem yn disgwyl i'r un prisiau mynediad cyfanwerthol fod yn berthnasol ledled y DU, gan ein bod yn disgwyl buddsoddiad parhaus, wedi ei ariannu yn fasnachol a chan y wladwriaeth, yn Ardal 2 ac yn Ardal 3 drwy gydol y cyfnod hyd at 2031.
- Ar ôl 2031, os yw cystadleuaeth a buddsoddiad yn dal yn y broses o ddatblygu, byddem yn disgwyl parhau i reoleiddio mewn ffordd sy'n cefnogi datblygiad parhaus cystadleuaeth a buddsoddiad.
- Yn olaf, os oes angen symud at reoleiddio yn seiliedig ar gostau yn y dyfodol, byddwn yn anrhydeddu'r egwyddor o gynnig teg. Wrth osod rheolaethau, byddem yn disgwyl caniatáu i BT gadw'r fantais (h.y. enillion sy'n fwy na'i gost cyfalaf y mae wedi'i hennill hyd at y pwynt hwnnw), yn ogystal â sicrhau ei fod yn gallu ennill ei gostau cyfalaf wrth symud ymlaen. Mae hyn yn golygu y byddai gan BT gyfle i ennill elw uwch na'i gost cyfalaf dros y cylch buddsoddi ffeibr cyfan.

Cymorth i Openreach wrth iddo roi'r gorau i ddefnyddio ei hen rwydwaith copr. Wrth i Openreach osod rhwydweithiau ffeibr newydd yn lle'r hen rwydwaith copr, ni ddylai orfod wynebu costau diangen wrth redeg dau rwydwaith cyfochrog. At hynny, po gyflymaf y bydd defnyddwyr yn symud o gopr i ffeibr llawn, y cryfaf fydd yr achos busnes dros buddsoddi yn y rhwydwaith ffeibr llawn. Rydym yn hybu buddsoddiad gan Openreach drwy gefnogi'r broses o symud i wasanaethau ffeibr llawn drwy ein gwaith rheoleiddio. Byddwn yn trosglwyddo rheoleiddio (gan gynnwys diogelu prisiau) yn raddol o wasanaethau copr i wasanaethau ffeibr llawn mewn ardaloedd cyfnewidfa lle mae ffeibr ar gael.

Rheoleiddio llinellau ar les mewn ffordd debyg i fand eang ar gyfer cartrefi. Rydym yn rheoleiddio llinellau ar les Openreach – cysylltiadau data cyflymder uchel a ddefnyddir gan sefydliadau mawr, sy'n asgwrn cefn i rwydweithiau symudol a band eang y DU – mewn ffordd debyg i gynnyrch band eang ar gyfer cartrefi drwy amrywio ein dull yn ddaearyddol i adlewyrchu lefel bresennol, neu ddichonol y gystadleuaeth. Yn Ardal 3 bydd yn rhaid i Openreach ddarparu cysylltiadau ffeibr tywyll am gost i gefnogi twf rhwydweithiau symudol a rhwydweithiau eraill.

Cynnal ansawdd mesurau diogelu'r gwasanaeth. Er mwyn sicrhau bod Openreach yn darparu gwasanaeth o'r safon sydd ei angen ar gwsmeriaid, rydym wedi cadw'r rheolau presennol gyda golwg ar pa mor gyflym y dylai Openreach wneud y gwaith gosod a thrwsio. Fodd bynnag, yng ngoleuni effaith Covid-19, rydym wedi gosod y gofynion yn y flwyddyn gyntaf (hy 2021/22) ar lefelau ychydig yn is (lefelau 2019-20 ar gyfer gwasanaethau band eang) na gweddill y cyfnod adolygu.

Mae adran drosolwg y ddogfen hon yn grynodedd syml lefel uchel yn unig. Mae'r penderfyniadau rydyn ni wedi eu gwneud a'n rhesymeg ni wedi'u nodi yn y ddogfen lawn.