

Dyfarnu trwydded amblecs radio graddfa fach: Caerdydd

Cefndir

Mae Ofcom wedi penderfynu dyfarnu trwydded amblecs radio graddfa fach newydd ar gyfer Caerdydd i Cardiff DAB Limited ('Cardiff DAB').

Wrth ystyried y ceisiadau y mae'n eu derbyn am drwyddedau amblecs radio ar raddfa fach, mae'n ofynnol i Ofcom ystyried pob un o'r meini prawf statudol a nodir yn adran 51(2) Deddf Darlledu 1996 ("Deddf 1996") fel y'i diwygiwyd gan Orchymyn Amblecs Radio Graddfa Fach a Radio Digidol Cymunedol 2019. Mae'r rhain fel a ganlyn:

1. cwmpas yr ardal (o fewn yr ardal neu'r lleoliad a nodir yn yr hysbysiad gan Ofcom yn gwahodd ceisiadau) y bwriedir darparu gwasanaeth iddi gan yr ymgeisydd yn y cynllun technegol a gyflwynwyd yn ei gais; (adran 51(2)(a))
2. gallu'r ymgeisydd i sefydlu'r gwasanaeth arfaethedig; (adran 51(2)(c))
3. dymunoldeb dyfarnu'r drwydded i ymgeisydd sydd:
 - a. yn berson sy'n darparu neu'n bwriadu darparu gwasanaeth rhaglenni sain digidol cymunedol yn yr ardal neu'r lleoliad hwnnw, neu
 - b. â pherson fel cyfranogwr sy'n darparu neu'n bwriadu darparu gwasanaeth rhaglenni sain digidol cymunedol yn yr ardal neu'r lleoliad; (adran 51(2)(ca))
4. i ba raddau y ceir tystiolaeth, ymhlith personau sy'n darparu neu'n bwriadu darparu gwasanaethau rhaglenni sain digidol cymunedol neu leol yn yr ardal neu'r lleoliad hwnnw, fod galw am, neu gefnogaeth dros, ddarparu'r gwasanaeth arfaethedig; (adran 51(2)(f)) a
5. p'un a yw'r ymgeisydd, wrth gontractio neu gynnig contractio gyda phersonau sy'n darparu neu'n bwriadu darparu gwasanaethau rhaglenni sain digidol cymunedol neu leol, wedi gweithredu mewn modd y bwriedir iddo sicrhau cystadleuaeth deg ac effeithiol wrth ddarparu'r gwasanaethau hynny. (adran 51(2)(g)).

Nid yw'r ddeddfwriaeth yn graddio'r gofynion hyn yn nhrefn blaenoriaeth, ond mae'n bosib y bydd Ofcom yn gweld bod un neu fwy o'r meini prawf yn arbennig o bwysig o ystyried nodweddion y drwydded sydd i'w dyfarnu a'r ceisiadau a gyflwynwyd ar ei chyfer.

Asesu ceisiadau

Ar 1 Medi 2020, cyhoeddodd Ofcom hysbysiad yn gwahodd ceisiadau am drwyddedau i ddarparu gwasanaethau amblecs radio ar raddfa fach mewn sawl ardal, gan gynnwys yng Nghaerdydd.

Derbyniodd Ofcom ddau gais mewn ymateb i'w hysbysiad yn gwahodd ceisiadau ar gyfer yr ardal hon erbyn dyddiad cau'r ceisiadau, sef 23 Tachwedd 2020, gan Cardiff DAB a Muxcast Three Limited. Roedd copi o rannau anghyfrinachol y ceisiadau ar gael i'r cyhoedd graffu arnynt ar wefan Ofcom, a gwahoddwyd sylwadau cyhoeddus yn unol â gofynion adran 50(7) Deddf 1996.

Asesodd cydweithwyr Ofcom fanylion y ceisiadau, gan gynnwys cynnal asesiadau o'r cynlluniau technegol y mae'n ofynnol i'w gyflwyno fel rhan o bob cais. Gwnaed penderfyniadau gan banel penderfynu yn Ofcom mewn cyfarfod ar 23 Ebrill 2021. Buont yn ystyried y cais, sylwadau cyhoeddus a dderbyniwyd, a chyngor proffesiynol gan gydweithwyr Ofcom yn ofalus, ac yn cymhwys o'r meini prawf statudol wrth ddod i'w penderfyniad ynghylch a ddylid dyfarnu trwydded ac i bwy. Ceir crynodeb o'r rhesymau dros eu penderfyniad isod.

Mewn perthynas ag adran 51(2)(a), cynigiodd yr ymgeisydd llwyddiannus (Cardiff DAB) ddefnyddio tri thrawsryrdd y dangosodd ein dadansoddiad y byddent yn darparu gwasanaeth i ychydig dros 95% o'r boblogaeth oedolion yn ardal y drwydded a hysbysebwyd. Dangosodd ein rhagfynegiadau gwasanaeth fod maint y ddarpariaeth y tu hwnt i'r ardal a hysbysebwyd yn gymharol uchel. Mae Ofcom wedi nodi'n flaenorol y dylai'r gorlif y tu hwnt i'r ardal a hysbysebwyd fod mor gyfyngedig ag sy'n rhesymol bosib ac na ddylai, sut bynnag, fynd y tu hwnt i 30% o'r boblogaeth o fewn yr ardal a hysbysebwyd. Nid yw'n ymddangos bod hyn yn ymgais i dargedu ardaloedd eraill, yn hytrach mae'n sgil-gynnyrch ceisio uchafu darpariaeth o fewn yr ardal a hysbysebwyd yng nghyd-destun un o'r safleoedd trawsyrru penodol a ddewiswyd a fyddai, heb i gyfyngiadau gael eu rhoi ar waith, wedi darparu lefelau signal uwch mewn ardaloedd amblecs pellach i ffwrdd na'r hyn a bennwyd gan Ofcom. Gwnaethom ystyried y byddai angen newidiadau cymharol fach i'r cynllun technegol i sicrhau y cedwir y gorlif o dan 30%, ac y byddai hyn hefyd yn sicrhau bod y gorgyffwrdd rhwng y boblogaeth sy'n dod o fewn ardal yr amblecs graddfa fach ac ardal amblecs radio lleol De-ddwyrain Cymru'n parhau islaw 40%. Gwnaethom amcangyfrif y byddai'r mesurau hyn yn gostwng darpariaeth gwasanaeth amblecs radio graddfa fach Caerdydd ychydig bach yn unig, ac y byddai'n parhau i fod ar gael i fwy na 90% o boblogaeth oedolion yr ardal a hysbysebwyd.

Mewn perthynas ag adran 51(2)(c), ystyriodd Ofcom gynlluniau ariannol a busnes, cynlluniau technegol, yr amserlen ar gyfer cyflwyno'r ddarpariaeth, a thystiolaeth o arbenigedd a phrofiad perthnasol. Nodwyd bod gan dri chyfranddaliwr Cardiff DAB (Safer Wales, Chris Hurst a Niocast Digital Ltd) brofiad uniongyrchol sylweddol o weithredu gorsaf radio cymunedol analog, gorsafoedd radio masnachol a threial o amblecs graddfa fach yn ôl eu trefn. Gwnaethom ystyried bod yr ymgeisydd llwyddiannus wedi costio ei gynigion yn glir a dangos bod ganddo'r adnoddau ariannol i sefydlu'r gwasanaeth, ac y byddai mewn sefyllfa i sefydlu'r gwasanaeth o fewn 18 mis o ddyddiad y dyfarniad yn unol â gofynion y ddeddfwriaeth.

Mewn perthynas ag adran 51(2)(ca), nodwyd bod Safer Wales Ltd (gweithredwr yr orsaf radio cymunedol Radio Cardiff, ac yn ddeiliad trwydded C-DSP), yn un o gyfranogwyr Cardiff DAB, gan ddal traean o'r cyfranddaliadau (lefel y gellir disgwyl i roi gradd o ddylanwad i ddeiliad y drwydded C-DSP, er nad rôl bendant mewn penderfyniadau allweddol gan y trwyddedai).

Mewn perthynas ag adran 51(2)(f), ystyriodd Ofcom dystiolaeth o alw neu gefnogaeth gan bersonau sy'n darparu neu'n bwriadu darparu gwasanaethau rhaglenni sain digidol cymunedol neu leol yn yr ardal a hysbysebwyd. Nododd y sawl a wnaeth y penderfyniad fod Cardiff DAB wedi darparu tystiolaeth o gefnogaeth gan amrywiaeth o ddarparwyr gwasanaethau DSP posib ar ffurf cytundebau pennau termau. Nodwyd fodd bynnag bod maint y gefnogaeth gan ddarparwyr C-DSP posib yn fwy

cyfyngedig, gyda dim ond Radio Cardiff yn darparu pennau termau ar gyfer darparu C-DSP. Fodd bynnag, bydd y drwydded yn sicrhau y cedwir capasiti ar gyfer chwe gwasanaeth C-DSP yn unig a byddem yn disgwyl i'r ymgeisydd llwyddiannus ymgysylltu'n weithredol â'r rhai sydd â diddordeb mewn darparu gwasanaethau radio cymunedol yn ardal y ddarpariaeth er mwyn sicrhau eu bod yn cael pob cyfle i gael mynediad at y capasiti a neilltuwyd.

Mewn perthynas ag adran 51(2)(g) ac yn seiliedig ar y dystiolaeth a dderbyniwyd, roedd Ofcom yn fodlon bod yr ymgeisydd llwyddiannus, wrth gontractio neu gynnig contractio gyda phersonau sy'n darparu neu'n bwriadu darparu gwasanaethau rhaglenni sain digidol cymunedol neu leol, wedi gweithredu mewn modd y bwriedir iddo sicrhau cystadleuaeth deg ac effeithiol wrth ddarparu'r gwasanaethau hynny.

Nid yw dyfarnu trwydded yn rhoi'r hawl i'r dyfarnai weithredu pob elfen o'r cynllun technegol a gyflwynwyd i Ofcom fel rhan o'r cais llwyddiannus. Bydd Ofcom yn trin cynigion yn y cynllun hwnnw, ar y sail y gwnaed y dyfarniad arni, fel pethau y mae'r ymgeisydd llwyddiannus wedi ymrwymo i'w cyflawni o fewn y cyfnod 18 mis a ganiateir rhwng dyfarnu a lansio. Fodd bynnag, am resymau cynllunio sbectrwm, mae'n bosib y bydd Ofcom yn mynnu diwygiadau i'r cynllun technegol rhwng dyfarnu a rhoi'r drwydded.

Mai 2021