
Dal y BBC i gyfrif am gyflawni ei genhadaeth a'i ddibenion cyhoeddus

Canllawiau ar gyfer gosod a diwygio'r drwydded weithredu

1. Canllawiau ac ystyriaethau ar gyfer gosod ac addasu'r drwydded weithredu

Cyflwyniad

- 1.1 O dan y Siarter Brenhinol¹ a'r cytundeb rhwng yr Ysgrifennydd Gwladol dros Ddiwylliant, Cyfryngau a Chwaraeon a'r BBC (y "**Cytundeb**") a gyhoeddwyd gan y Llywodraeth ar 15 Rhagfyr 2016, mae'n rhaid i Ofcom osod trwydded weithredu ar gyfer Gwasanaethau Cyhoeddus y BBC yn y DU ("**Trwydded**").² Rhaid i Ofcom osod Trwydded yn unol â'r darpariaethau mae Ofcom wedi'u gosod yn Fframwaith Gweithredu'r BBC.³
- 1.2 Mae'r ddogfen hon yn rhan o Fframwaith Gweithredu'r BBC. Mae'n nodi sut bydd Ofcom yn gosod ac yn gweinyddu'r drefn trwydded weithredu a'r gweithdrefnau y bydd yn rhaid eu dilyn. Yn benodol, mae'n datgan: (A) y gweithdrefnau ar gyfer gosod a diwygio amodau rheoleiddio mewn Trwydded; a (b) yr ystyriaethau y bydd Ofcom yn eu pwysu a'u mesur wrth ddiwygio'r amodau hynny.⁴

Gweithdrefn

- A1.1 Mae'r Cytundeb yn nodi ei bod yn rhaid i Ofcom, cyn pennu Trwydded, ymgynghori â'r BBC ac unrhyw un y mae Ofcom yn ei ystyried yn briodol.⁵ Ar ben hynny, mae'r Cytundeb yn darparu bod y gofyniad bod Ofcom yn ymgynghori â'r BBC ac unrhyw un mae Ofcom yn credu sy'n briodol hefyd yn berthnasol pan fydd Ofcom yn diwygio Trwydded.⁶ Mae'r gofynion gweithdrefnol a nodir isod yn berthnasol i osod neu i ddiwygio amod rheoleiddio mewn Trwydded. Caiff Ofcom ddiwygio unrhyw ran o Drwydded nad yw'n amod rheoleiddio (hynny yw, nad yw'n rhoi rhwymedigaethau mae modd eu gorfodi ar y BBC) heb ymgynghori.
- 1.3 Pan fydd Ofcom yn ymgynghori ar osod amod rheoleiddio mewn Trwydded neu ddiwygio amod rheoleiddio mewn Trwydded, bydd Ofcom yn gwneud hynny gan gydymffurfio â'i Egwyddorion Ymgynghori.⁷ Yn benodol, bydd Ofcom yn glir ynghylch pwy mae'n ymgynghori â hwy, pam, ar ba gwestiynau ac am ba hyd.
- 1.4 Pan fydd Ofcom yn ystyried gosod Trwydded newydd, gan gynnwys disodli Trwydded bresennol, yn gyffredinol byddai Ofcom yn disgwyl y byddai'n briodol ymgynghori'n gyhoeddus ynghylch ei gynigion. Pan fydd Ofcom yn ystyried diwygio Trwydded, bydd

¹ The Royal Charter for the continuance of the British Broadcasting Corporation (the "**Charter**"), available at <https://www.gov.uk/government/publications/bbc-charter-and-framework-agreement>

² Article 46(3) of the Charter.

³ Article 46(3) of the Charter.

⁴ Clause 15(2) of the Agreement.

⁵ Clause 13(5) of the Agreement

⁶ Clause 80 of the Agreement.

⁷ <https://www.ofcom.org.uk/consultations-and-statements/how-will-ofcom-consult>

- Ofcom yn ymgynghori â'r BBC a bydd Ofcom yn penderfynu fesul achos pa bobl eraill (os o gwbl) y bydd hi'n briodol ymgynghori â nhw, gan ystyried natur ac arwyddocâd y diwygiad arfaethedig. Er enghraifft, efallai na fydd cynnig i wneud mân ddiwygiad yn gofyn am ymgynghoriad cyhoeddus.
- 1.5 Bydd Ofcom yn caniatáu cyfnod rhesymol i bobl gyflwyno ymatebion i ymgynghoriad. Bydd Ofcom yn asesu'r hyn sy'n rhesymol yng ngoleuni natur ac arwyddocâd y cynnig, gan ystyried ei Egwyddorion Ymgynghori.
- 1.6 Os bydd Ofcom yn credu bod angen rhagor o wybodaeth arno cyn penderfynu a ddylid gosod Trwydded neu ddiwygio Trwydded, boed hynny gan y BBC neu gan berson arall, bydd Ofcom yn gofyn am yr wybodaeth honno cyn gwneud penderfyniad. Mae'r Siarter yn rhoi pwerau casglu gwybodaeth i Ofcom mewn perthynas â'i swyddogaethau o dan y Siarter a'r Cytundeb.⁸
- 1.7 Bydd Ofcom yn gosod Trwydded, neu'n diwygio Trwydded, ar ôl ystyried yr holl safbwyntiau a gwybodaeth a ddarparwyd. Bydd Ofcom yn anfon copi caled o'r Drwydded neu'r diwygiad i'r BBC ac yn cyhoeddi'r Drwydded neu'r diwygiad ar wefan Ofcom.
- 1.8 Caiff Ofcom gynnig gosod Trwydded newydd neu ddiwygio Trwydded bresennol ar ei liwt ei hun (er enghraifft, os bydd Ofcom yn credu ei bod hi'n briodol gwneud hynny yng ngoleuni tystiolaeth am berfformiad y BBC). Mae hi'n bosibl y daw cynnig o'r fath gan y BBC hefyd. Pan fydd y BBC yn dymuno gwneud cais o'r fath i Ofcom, dylai wneud hynny'n ysgrifenedig, gan nodi'r rhesymau dros ei gais.
- 1.9 Gallai newidiadau posibl i Wasanaethau Cyhoeddus yn y DU fod yn destun asesiadau gan y BBC a/neu Ofcom o dan gymalau 7 i 12 y Cytundeb. Pan fydd newid yn debyg o alw am ddiwygio'r Drwydded, bydd Ofcom yn ystyried yr amseru priodol ar gyfer asesu'r newid yn y Drwydded er mwyn gallu osgoi prosesau ar wahân pan fydd hynny'n bosibl.
- 1.10 Wrth osod neu ddiwygio Trwydded, bydd Ofcom yn defnyddio'r fframwaith cyfreithiol perthnasol.
- 1.11 Mae Ofcom yn gorfforaeth statudol sydd wedi cael ei chreu gan Ddeddf Swyddfa Gyfathrebiadau 2002.
- 1.12 Daw pŵer Ofcom i reoleiddio'r BBC o Ddeddf Cyfathrebiadau 2003, sy'n datgan er mwyn rheoleiddio'r BBC y bydd gennym bwerau a dyletswyddau a roddir i ni gan neu dan y Siarter a'r Cytundeb.⁹ Mae ein dyletswyddau cyffredinol o dan adran 3 o Ddeddf Cyfathrebiadau 2003 yn berthnasol i arfer ein swyddogaethau mewn perthynas â'r BBC.¹⁰ Mae dyletswyddau adran 3 Ofcom yn cynnwys ei brif ddyletswydd sef hyrwyddo buddiannau dinasyddion yng nghyswllt materion yn ymwneud â chyfathrebiadau a hyrwyddo buddiannau defnyddwyr mewn marchnadoedd perthnasol, drwy hybu cystadleuaeth lle bo hynny'n briodol.¹¹

⁸ Article 47 of the Charter.

⁹ Section 198 of the Communications Act 2003.

¹⁰ Article 45(1) of the Charter.

¹¹ Section 3(1) of the Communications Act 2003.

- 1.13 Mae dyletswyddau adran 3 Ofcom hefyd yn cynnwys gofyniad ar Ofcom i ystyried, ym mhob achos, yr egwyddorion sy'n datgan y dylai gweithgareddau rheoleiddio fod yn dryloyw, yn atebol, yn gymesur, yn gyson ac wedi'u targedu dim ond at achosion lle mae angen gweithredu ac unrhyw egwyddorion eraill sy'n ymddangos i Ofcom fel rhai sy'n cynrychioli'r ymarfer rheoleiddio gorau.¹²
- 1.14 Mae Erthygl 45(2) o'r Siarter yn darparu ei bod yn rhaid i Ofcom ystyried, wrth gynnal ei swyddogaethau, y canlynol fel sy'n ymddangos i ni sy'n berthnasol yn yr amgylchiadau:
- 1.15.1 amcan y BBC sef cyflawni ei Genhadaeth a hyrwyddo'r Dibenion Cyhoeddus;
 - 1.15.2 pa mor ddymunol ydy diogelu cystadleuaeth deg ac effeithiol yn y Deyrnas Unedig;
 - 1.15.3 y gofyniad i'r BBC gydymffurfio â'i ddyletswydd o dan y Siarter, gan gynnwys ei ddyletswyddau cyffredinol.
- 1.15 Mae Erthygl 46 o'r Siarter (Prif swyddogaethau Ofcom) yn datgan ei bod yn rhaid i Ofcom osod trwydded weithredu ar gyfer Gwasanaethau Cyhoeddus yn y DU, yn unol â'r Fframwaith Gweithredu, y mae'n rhaid iddo gynnwys amodau rheoleiddio rydyn ni'n credu sy'n briodol er mwyn mynnu bod y BBC yn:
- 1.16.1 cyflawni ei Genhadaeth a hyrwyddo'r Dibenion Cyhoeddus;
 - 1.16.2 sicrhau y darperir allbwn a gwasanaethau unigryw; a
 - 1.16.3 sicrhau bod cynulleidfaoedd yng Nghymru, Lloegr, yr Alban a Gogledd Iwerddon yn cael ei gwasanaethu'n dda.¹³
- 1.16 Y darpariaethau yn y Cytundeb sydd fwyaf perthnasol i osod neu i ddiwygio Trwydded ydy cymal 13 ac Atodlen 2.
- 1.17 Mae cymal 13 o'r Cytundeb yn mynnu bod Ofcom yn gosod ac yn cyhoeddi un drwydded weithredu neu fwy ar gyfer Gwasanaethau Cyhoeddus yn y DU. Mae'n darparu:
- 1.18.1 ei bod yn rhaid i Ofcom osod amodau rheoleiddio a nodir yn Atodlen 2 (amodau rheoleiddio'r drwydded weithredu), ac yn unol â'r Atodlen honno;
 - 1.18.2 bod Ofcom yn cael rhoi amodau rheoleiddio pellach y mae'n eu hystyried yn briodol er mwyn ei gwneud yn ofynnol i'r BBC gyflawni ei Genhadaeth a hyrwyddo ei Ddibenion Cyhoeddus;
 - 1.18.3 bod Ofcom yn cael rhoi amodau rheoleiddio pellach y mae'n eu hystyried yn briodol er mwyn ei gwneud yn ofynnol i'r BBC sicrhau bod cynulleidfaoedd yng Nghymru, Lloegr, yr Alban a Gogledd Iwerddon yn cael eu gwasanaethu'n dda.
- 1.18 Mae Atodlen 2 i'r Cytundeb yn mynnu bod Ofcom yn gwneud y canlynol:
- 1.19.1 rhoi sylw penodol, wrth osod yr amodau rheoleiddio, i'r angen i'r BBC sicrhau bod allbwn a gwasanaethau unigryw yn cael eu darparu;

¹² Section 3(3) of the Communications Act 2003.

¹³ Article 46(3) of the Charter

- 1.19.2 wrth osod yr amodau rheoleiddio yn y drwydded weithredu gyntaf, ceisio cynyddu'r gofynion presennol sydd ar y BBC drwyddo draw i sicrhau bod allbwn a gwasanaethau unigryw yn cael eu darparu. Mae'r Cytundeb yn nodi meysydd penodol y mae'n rhaid i Ofcom eu hystyried yn arbennig wrth gyflawni'r gofyniad hwn (paragraff 2(2) i (5) o Atodlen 2);
 - 1.19.3 gosod ar y BBC y gofynion mae Ofcom yn credu sy'n briodol i sicrhau bod digon o ddolenni at ddeunyddiau sy'n cael eu darparu gan drydydd partïon o BBC Ar-lein;
 - 1.19.4 gosod gofynion a bennwyd ar gyfer Gwasanaethau Teledu Cyhoeddus yn y DU sy'n ymwneud â darparu rhaglenni newyddion a rhaglenni materion cyfoes;
 - 1.19.5 gosod, mewn perthynas â phob un o Wasanaethau Teledu Cyhoeddus y DU, ofynion penodol sy'n ymwneud â darlledu cynyrchiadau gwreiddiol;
 - 1.19.6 gosod gofynion penodol ar gyfer Gwasanaethau Teledu Cyhoeddus yn y DU mewn perthynas â rhaglenni ar gyfer y gwledydd a'r rhanbarthau; a
 - 1.19.7 gosod gofynion penodol ar gyfer Gwasanaethau Teledu Cyhoeddus yn y DU mewn perthynas â rhaglenni ar gyfer y gwledydd a'r rhanbarthau; a
 - 1.19.8 gosod gofynion penodol ar gyfer Gwasanaethau Teledu Cyhoeddus yn y DU mewn perthynas â gwneud rhaglenni yn y gwledydd a'r rhanbarthau.
- 1.19 Wrth osod amod rheoleiddio newydd mewn Trwydded, neu wrth ddiwygio amod rheoleiddio presennol, bydd Ofcom yn ystyried natur orfodadwy amodau trwydded weithredu a pha mor ddymunol ydy sicrhau bod amodau rheoleiddio yn glir ac y bydd modd eu gorfodi os na fydd cydymffurfiad.