

# Trosolwg

**Y ddogfen hon yw'r cyntaf o bedwar ymgynghoriad mawr y bydd Ofcom, fel rheoleiddiwr penodedig y Ddeddf Diogelwch Ar-lein newydd ('y Ddeddf'), yn ei chyhoeddi fel rhan o'n gwaith i sefydlu'r rheoliadau newydd dros y 18 mis nesaf.**

Mae'n canolbwyntio ar ein cynigion ar sut y dylai gwasanaethau rhyngwrwyd sy'n galluogi rhannu cynnwys a gynhyrchir gan ddefnyddwyr (gwasanaethau 'defnyddiwr i ddefnyddwyr' neu 'U2U') a gwasanaethau chwilio fynd i'r afael â'u dyletswyddau newydd yn ymwneud â chynnwys anghyfreithlon. Mae'n cwmpasu'r meysydd canlynol: achosion ac effeithiau niwed anghyfreithlon; sut y dylai gwasanaethau asesu a lliniaru'r risgiau o niwed anghyfreithlon; sut y gall gwasanaethau adnabod cynnwys anghyfreithlon; a'n hymagwedd tuag at orfodi.

Mae'r cynigion yn y ddogfen hon yn adlewyrchu ymchwil a gynhaliwyd gennym dros y tair blynedd diwethaf yn ogystal â gwybodaeth a thystiolaeth a gasglwyd trwy ymgysylltu'n helaeth â diwydiant ac arbenigwyr eraill.

## Achosion ac effeithiau niwed anghyfreithlon

Rydym yn ymgynghori ar ein hasesiad o sut mae'r niwed anghyfreithlon blaenoriaethol a gwmpesir gan y Ddeddf yn amlygu ar-lein, pa ffactorau sy'n arwain at risg o'r niwed hyn a beth yw effaith y niwed. Mae'r dadansoddiad hwn yn tanlinellu'r angen i wasanaethau gymryd camau i fynd i'r afael â niwed ar-lein. Mae'n dangos bod cyfran fawr o boblogaeth y DU wedi profi niwed ar-lein ac y gall effaith niwed ar-lein, mewn rhai achosion, fod yn ddifrifol dros ben. Mae ein hasesiad yn dangos bod menywod, plant a grwpiau sydd â nodweddion gwarchoddedig yn arbennig o debygol fod yn agored i niwed ar-lein.

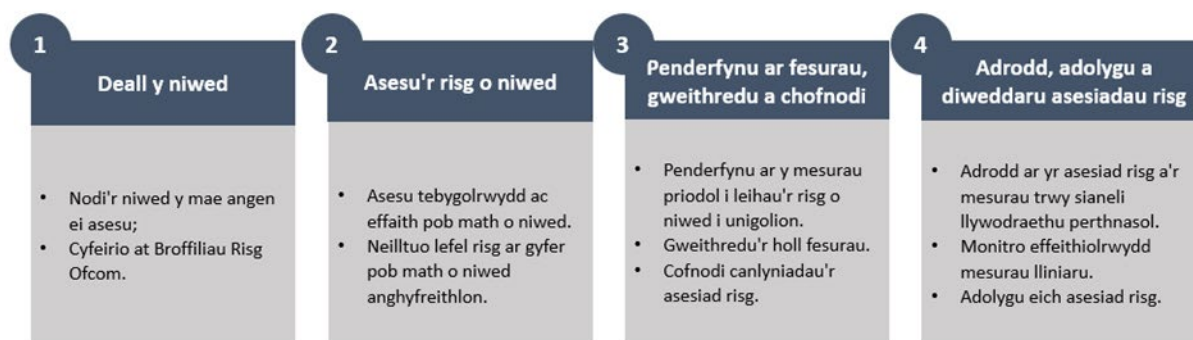
## Asesu risg

Rydym yn ymgynghori ar yr arweiniad rydym yn cynnig ei roi ynghylch sut y dylai rhanddeiliaid rheoledig asesu'r risg o niwed anghyfreithlon yn digwydd ar eu gwasanaethau (y 'Canllawiau Asesu Risg'), yn ogystal ag ar ein cynigion ynghylch y dylai gwasanaethau llywodraethu gael eu rhoi ar waith i reoli risgiau. Mae'r ddogfen hon hefyd yn ymgynghori ar arweiniad ynghylch sut y dylai gwasanaethau gadw cofnodion digonol o'u hasesiadau risg.

Dylai gwasanaethau gynnal asesiad risg cadarn a chynhwysfawr. Yn fwy penodol, rydym yn cynnig y dylai darparwyr ddilyn y broses pedwar cam a nodir yn Ffigur 1 isod wrth asesu'r risg o gynnwys anghyfreithlon ar eu gwasanaethau.

Rydym hefyd yn cynnig bod gwasanaethau'n cymryd nifer o gamau i sicrhau bod ganddynt weithdrefnau llywodraethu cryfion ar waith i liniaru'r risgiau sy'n gysylltiedig â chynnwys anghyfreithlon. Er enghraifft, rydym yn cynnig bod uwch gyrff llywodraethu mewn gwasanaethau mawr yn adolygu gweithgareddau rheoli risg y gwasanaeth sy'n gysylltiedig â diogelwch ar-lein o leiaf bob blwyddyn a bod yr holl wasanaethau'n nodi uwch weithredwr a enwir sy'n atebol am gydymffurfio â'r dyletswyddau diogelwch ar-lein.

**Ffigur 1: Proses pedwar cam arfaethedig ar gyfer asesu risg cynnwys anghyfreithlon**



## Lliniaru risg

Rydym yn ymgynghori ar ein Codau Ymarfer niwed anghyfreithlon, sy'n pennu mesurau argymelledig y gall gwasanaethau rheoledig eu cymryd i liniaru'r risg o niwed anghyfreithlon. Er nad yw'r Codau'n rhwymol, ac felly gall gwasanaethau ddewis mabwysiadu dull gwahanol o gyflawni eu dyletswyddau, maent yn gweithredu fel 'harbwr diogel'. Mae hyn yn golygu y byddai unrhyw wasanaeth sy'n gweithredu'r argymhellion yn y Codau yn cael ei ystyried yn cydymffurfio â'i ddyletswyddau diogelwch cysylltiedig.

Yn y codau rydym yn cynnig argymell bod gwasanaethau'n rhoi cyfres o fesurau ar waith a fydd, gyda'i gilydd, yn helpu i fynd i'r afael â'r holl niwed anghyfreithlon blaenoriaethol o fewn cwrpas y Ddeddf. Mae'r mesurau hyn yn cynnwys:

- sicrhau bod timau cymedroli cynnwys yn derbyn adnoddau a hyfforddiant priodol;
- bod â systemau hawdd eu defnyddio i ddefnyddwyr roi gwybod am gynnwys a allai fod yn anghyfreithlon a gwneud cwynion;
- caniatáu i ddefnyddwyr rwystro defnyddwyr eraill neu analluogi sylwadau;
- cynnal profion pan fyddant yn diweddarau eu algorithmau sy'n argymell cynnwys i ddefnyddwyr ('systemau argymell') i asesu'r risg y byddai'r newidiadau yn cynyddu lledaenu cynnwys anghyfreithlon; a
- chyfres o gamau a argymhellir i wneud eu telerau ac amodau yn glir ac yn hygyrch.

Yn ogystal â'r mesurau trawsbynciol hyn, rydym yn cynnig y dylai gwasanaethau perthnasol gymryd cyfres o gamau wedi'u targedu i frwydro yn erbyn Camfanteisio a Cham-drin Plant yn Rhywiol (CSEA), twyll a therfysgaeth. Mae'r camau hyn sydd wedi'u targedu'n cynnwys:

- Defnyddio technoleg o'r enw 'paru hash' i ganfod a dileu CSAM hysbys (Deunydd Cam-drin Plant yn Rhywiol). Mae'r cynnig hwn yn berthnasol i wasanaethau heb eu hamgryptio. **Nid ydym** yn gwneud unrhyw gynigion a fyddai'n golygu torri amgryptio. Fodd bynnag, mae gwasanaethau wedi'u hamgryptio o'r dechrau i'r diwedd yn dal i fod yn ddarostyngedig i'r holl ddyletswyddau diogelwch a nodir yn y Ddeddf a bydd angen iddynt gymryd camau o hyd i liniaru risgiau CSAM ar eu gwasanaethau;
- Cymryd camau i'w gwneud hi'n anoddach i gyflawnwyr feithrin perthynas amhriodol â phlant ar-lein. Er enghraifft, ffurfweddu gosodiadau diofyn fel nad yw plant yn ymddangos mewn rhestrau sy'n awgrymu bod defnyddwyr eraill yn cysylltu â nhw;

- Defnyddio systemau canfod allweddair i helpu i ddod o hyd i swyddi sy'n gysylltiedig â gwerthu cymwysterau wedi'u dwyn a'u dileu. Dylai hyn helpu i atal ymdrechion i dwyllo ar-lein. Rydym hefyd yn argymhell bod gan wasanaethau mawr a risg uchel sianeli adrodd twyll pwrpasol;
- Pan fydd gwasanaethau'n gweithredu cynlluniau gwirio cyfrifon, dylent fod yn dryloyw ynghylch y camau y maent yn eu cymryd i wirio cyfrifon. Nod hyn yw lleihau'r risg y bydd defnyddwyr yn cael eu twyllo gan bostiadau ar gyfrifon ffug a dylai helpu i fynd i'r afael â thwyll ac ymyrraeth dramor ym mhrosesau'r DU megis etholiadau; a
- Blocio cyfrifon sy'n cael eu rhedeg gan sefydliadau terfysgol gwaharddedig.

Mae ein dadansoddiad yn awgrymu, gyda'i gilydd, y bydd y mesurau hyn yn fodd effeithiol a chymesur o fynd i'r afael â'r niwed anghyfreithlon blaenoriaethol o fewn cwmpas y Ddeddf. Byddai rhai o'r cynigion a nodir yn yr ymgynghoriad hwn yn berthnasol i'r holl wasanaethau. Fodd bynnag, rydym yn targedu llawer o'r cynigion mwy beichus yn unig mewn gwasanaethau sy'n risg fawr a/neu uchel. Rydym yn darparu rhestr lawn o'r holl fesurau yr ydym yn eu cynnig a phwy y byddent yn gwneud cais iddynt yn ein "taflen deigrin" a gyhoeddir ochr yn ochr â'r ymgynghoriad hwn.

Bydd ein cynigion yn gwneud cyfraniad at fynd i'r afael â thrais yn erbyn menywod a merched ar-lein, gan gynnwys nodi sut y dylai gwasanaethau asesu eu risg o ymddygiad gorfodi a rheoli, stelcio, aflonyddu a bygythiadau, a chamddefnyddio delweddau personol. Bydd ein cynigion ar gyfer mesurau trawsbynciol a rhai mesurau penodol i niwed yn dechrau lliniaru'r risgiau hyn. Fodd bynnag, cydnabyddwn fod angen gwneud mwy o waith yn y maes hwn, a byddwn yn cyhoeddi arweiniad drafft ar sut y gall gwasanaethau fynd i'r afael â thrais yn erbyn menywod a merched yn gynnar yn 2025.

## Nodi cynnwys anghyfreithlon

Un o ofynion cyfreithiol newydd y Ddeddf yw i bob gwasanaeth dynnu cynnwys anghyfreithlon penodol i lawr yn gyflym pan fyddant yn dod yn ymwybodol ohono. Heddiw rydym yn ymgynghori ar ein Canllaw Dyfarniadau Cynnwys Anghyfreithlon ('ICJG'). Bydd hyn yn rhoi arweiniad i wasanaethau ar sut y gallant nodi a yw darn o gynnwys yn debygol o fod yn anghyfreithlon.

## Gorfodi

Mae'r Ddeddf yn rhoi pwerau gorfodi sylweddol i ni, gan gynnwys y gallu i roi dirwyon o hyd at £18m neu hyd at 10% o refeniw byd-eang y gwasanaeth (pa un bynnag sydd fwyaf) ac i wneud cais am orchymyn llys i fynnu bod darparwr gwasanaethau rhynggrwyd yn dileu mynediad i'r gwasanaeth i atal risg sylweddol o niwed i ddefnyddwyr y DU o ganlyniad i'w fethiant.

## Y camau nesaf

Rydym yn croesawu sylwadau gan randdeiliaid mewn ymateb i'r cynigion a nodir yn y ddogfen hon, gan gynnwys unrhyw dystiolaeth bellach a gwybodaeth ategol i lywio ein penderfyniadau terfynol. Daw'r ymgynghoriad i ben ar 23 Chwefror 2024 ac rydym yn gwahodd rhanddeiliaid i ddarparu ymatebion erbyn y dyddiad hwn.

Mae hwn hefyd yn ymgynghoriad statudol o dan y Ddeddf, a byddwn yn ymgysylltu ag ymgynghoreion statudol penodol drwy'r broses ymgynghori. I weld manylion pellach am y broses o wneud codau ac arweiniad, cyfeiriwch at ein Fframwaith Cyfreithiol (Atodiad 12).

Er mwyn gwella hygyrchedd ein hymgyngoriad, rydym hefyd yn cyhoeddi crynodeb "ar gip" o bob pennod yn ein dogfen. Mae'n esbonio beth sydd ym mhob pennod, pa gynigion yr ydym yn eu gwneud, pam rydym yn eu gwneud a pha fewnbwn y byddem yn ei werthfawrogi gan randdeiliaid.

Mae Pennod 1 o'r ddogfen hon (Cyflwyniad) yn darparu rhagor o wybodaeth am sut y gall gwasanaethau ddefnyddio a llywio'r ddogfen. Mae atodiadau 1-4 yn esbonio ein hymagwedd at ymgynghoriadau a sut y gall rhanddeiliaid ymateb i'r ymgynghoriad.

Unwaith y bydd yr ymgynghoriad yn dod i ben, byddwn yn ystyried ymatebion rhanddeiliaid, yn adolygu ein cynigion, ac yn cyhoeddi datganiad yn nodi ein penderfyniadau terfynol mewn perthynas â'n cynigion ymgynghori, gan gynnwys fersiynau terfynol o'n harweiniad a'n Codau.

Ar hyn o bryd rydym yn bwriadu cyhoeddi ein Datganiad yn Gaeaf 2024. Yn dilyn ein datganiad, bydd gan wasanaethau dri mis i gynnal eu hasesiad risg. Bydd y Codau hefyd yn destun proses gymeradwyo seneddol. Rydym yn disgwyl i'r broses hon ddod i ben erbyn diwedd 2024 ac ar yr adeg honno bydd y Codau'n dod i rym.

Byddwn yn cyhoeddi tri ymgynghoriad mawr pellach ar reoleiddio ar-lein dros y 12-18 mis nesaf. Yn ddiweddarach eleni byddwn yn cyhoeddi ymgynghoriad ar arweiniad ynghylch sut y dylai darparwyr cynnwys pornograffig gydymffurfio â'u dyletswydd i sicrhau na all plant gael mynediad at y cynnwys hwn. Yng ngwanwyn 2024 byddwn yn cyhoeddi ymgynghoriad sy'n canolbwyntio ar amddiffyn plant rhag cynnwys niweidiol cyfreithiol fel cynnwys hunanladdiad a hunan-niweidio a seiberfwlio. Ar ddiwedd 2024 neu ddechrau 2025 byddwn yn cyhoeddi ymgynghoriad sy'n canolbwyntio ar ddyletswyddau ychwanegol y mae'r Ddeddf yn eu gosod ar is-set o wasanaethau ('gwasanaethau wedi'u categorio'), gan gynnwys y rhai sy'n ymwneud ag adrodd tryloywder, grymuso defnyddwyr, hysbysebu twyllodrus, a hawliau defnyddwyr. Ceir rhagor o fanylion am amserlenni ar gyfer ein cyhoeddiadau yn y dyfodol yma [ychwanegu croesgyfeiriad at ddogfen gefndir](#).